



Warszawa, dn.

13 LIP. 2017

**DYREKTOR
REGIONALNEGO ZARZĄDU GOSPODARKI WODNEJ
W WARSZAWIE**



TC-U-021-0415-004/2017

DECYZJA Nr 724/D/TC-U/17

Na podstawie art. 104, art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, j.t. ze zm.) w związku z art. 881 ust. 2 oraz art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1121, j.t.)

po rozpatrzeniu

wniosku z dnia 16 maja 2017 r. uzupełnionego przy piśmie z dnia 12 czerwca 2017 r. Gminy Tomaszów Mazowiecki, reprezentowanej przez Wójta Gminy Tomaszów Mazowiecki, w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od zakazów określonych art. 881 ust. 1 oraz art. 40 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo wodne, obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, dla inwestycji pn. „Budowa miejsca do obsługi turystyki kajakowej wraz z odpowiednią infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Smardzewice”, planowanej na terenie części działki nr 1480 w obrębie ewidencyjnym 13 Smardzewice

orzekam

- zwalniam od zakazu wykonywania robót i czynności na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, w tym zakazu prowadzenia robót ziemnych oraz wznoszenia obiektów budowlanych w ramach przedsięwzięcia obejmującego: zmianę ukształtowania terenu w związku z przygotowaniem terenu pod miejsce wodowania kajaków, zabezpieczenie skarp rowu i jego przebudowę wzdłuż drogi dojazdowej, montaż kładki stalowo-drewnianej, budowę dwóch altan, zlokalizowanie placu zabaw dla dzieci, wykonanie miejsc widokowych wraz z montażem ławek i ławostolów, przygotowanie miejsca na ognisko wraz z siedziskami, montaż elementów małej architektury (ławostoły, ławki, grille stalowe, kosze na odpady, stojaki na rowery, tablica informacyjna, „witacz”), wykonanie oświetlenia terenu, ciągów pieszko-spacerowych, placu manewrowo-postojowego, utwardzenie miejsca pod sortownik kontenerowy do gromadzenia odpadów i kontenery sanitarne, w których planuje się tymczasowo gromadzić ścieki, planowanej na terenie części działki nr 1480 w obrębie ewidencyjnym 13 Smardzewice,
- zwalniam od zakazu gromadzenia ścieków w dwóch planowanych przenośnych zbiornikach do gromadzenia nieczystości na terenie ww. działki,
- odmawiam zwolnienia od zakazu zmiany ukształtowania terenu, w granicach części ww. działki, związanej z podwyższeniem rzędnej poziomu terenu przy wykorzystaniu mas ziemnych pozyskanych z prac polegających na przebudowie odcinka rowu

określam warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią oraz ochrony jakości wód

- prace związane z realizacją przedsięwzięcia prowadzone będą w okresie korzystnych warunków hydrologicznych,
- Wnioskodawca będzie pozyskiwał we własnym zakresie aktualne prognozy dotyczące zagrożenia powodziowego,
- na czas prognozowego wezbrania na etapie realizacji zamierzenia, ludzie, sprzęt i materiały budowlane będą ewakuowani, poza granice obszarów szczególnego zagrożenia powodzią,
- odpady powstające w związku z prowadzeniem robót budowlanych będą na bieżąco usuwane poza granice obszarów szczególnego zagrożenia powodzią,
- ścieki bytowe będą gromadzone w szczelnych, przenośnych zbiornikach na ścieki,
- zbiorniki do gromadzenia ścieków oraz zbiorniki do gromadzenia odpadów będą zlokalizowane na powierzchni szczelnie utwardzonej o wysokość minimum 157,30 m n.p.m. Kr.,
- zbiorniki do gromadzenia ścieków będą lokalizowane w miejscu do tego przeznaczonym, okresowo, w terminie od maja do października i będą opróżniane co najmniej raz w tygodniu,

- na czas prognozowego wezbrania zbiorniki do gromadzenia ścieków, zbiorniki do gromadzenia odpadów oraz planowane elementy infrastruktury (kładka, altany, ławki, stoły, ławostoly, siedziska, tablice) będą usuwane, poza granice obszarów szczególnego zagrożenia powodzią,
- tereny utwardzone (chodniki i drogi) wykonane zostaną na poziomie terenu,
- urobek pochodzący z robót ziemnych pochodzących z prac obejmujących przebudowę rowu, będzie usunięty poza granice obszarów szczególnego zagrożenia powodzią,
- realizowane prace nie spowodują zmian w obecnym ukształtowaniu terenu, z wyłączeniem miejsca do wodowania kajaków, o długości do 20 m oraz terenu rowu projektowanego do przebudowy.

UZASADNIENIE

W dniu 16 maja 2017 r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, wpłynął wniosek Gminy Tomaszów Mazowiecki, reprezentowanej przez Wójta Gminy Tomaszów Mazowiecki (dalej Wnioskodawca), dotyczący wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią określonych w art. 88l ust.1 oraz art. 40 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo wodne, dla zamierzenia pn. „Budowa miejsca do obsługi turystyki kajakowej wraz z odpowiednią infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Smardzewice”, planowanego na terenie części działki nr 1480 w obrębie ewidencyjnym 13 Smardzewice. Zamierzenie obejmuje m.in. zmianę ukształtowania terenu w związku z przygotowaniem terenu pod miejsce wodowania kajaków oraz zagospodarowaniem mas ziemnych pochodzących z planowanej przebudowy rowu na potrzeby obsługi turystyki kajakowej, zabezpieczenie skarp rowu i jego regulację wzdłuż drogi dojazdowej, montaż kładki stalowo-drewnianej, budowę dwóch altan, zlokalizowanie placu zabaw dla dzieci, wykonanie miejsc widokowych wraz z montażem ławek i ławostolów, przygotowanie miejsca na ognisko wraz z siedziskami, montaż elementów małej architektury (ławostoly, ławki, grille stalowe, kosze na odpady, stojaki na rowery, tablica informacyjna, „witacz”), wykonanie oświetlenia terenu, wykonanie ciągów pieszko-spacerowych, placu manewrowo-postojowego, zlokalizowanie sortownika kontenerowego na odpady, utwardzenie miejsca pod sortownik na odpady i kontenery sanitarne, w których planuje się tymczasowo gromadzić ścieki.

Wnioskodawca przy piśmie z dnia 12 czerwca 2017 r. znak: RZ.041.2.2017, przedłożył uzupełnienia do przesłanego wniosku.

Pismem z dnia 22 czerwca 2017 r., znak: TC-U-021-0415-003/2017 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, zawiadomił Strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie, możliwości zapoznania się ze zgromadzonymi aktami oraz przedstawienia stanowiska odnośnie do skompletowanych materiałów i dokumentów, czyniąc tym samym zadość normie prawnej wynikającej z art. 10 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. We wskazanym stronom terminach nie wpłynęły uwagi.

W toku prowadzonego postępowania przeprowadzono analizę całokształtu akt sprawy, na podstawie których ustalono następujący stan prawny.

Zgodnie z art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne, na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zabrania się wykonywania robót oraz czynności utrudniających ochronę przed powodzią lub zwiększających zagrożenie powodziowe, w tym:

- 1) wykonywania urządzeń wodnych oraz budowy innych obiektów budowlanych, z wyjątkiem dróg rowerowych;
- 2) sadzenia drzew lub krzewów, z wyjątkiem plantacji wiklinowych na potrzeby regulacji wód oraz roślinności stanowiącej element zabudowy biologicznej dolin rzecznych lub służącej do wzmacniania brzegów, obwałowań lub odsypisk;
- 3) zmiany ukształtowania terenu, składowania materiałów oraz wykonywania innych robót, z wyjątkiem robót związanych z regulacją lub utrzymywaniem wód oraz brzegu morskiego, budową, przebudową lub remontem drogi rowerowej, a także utrzymywaniem, odbudową, rozbudową lub przebudową wałów przeciwpowodziowych wraz z obiektami związanymi z nimi funkcjonalnie oraz czynności związanych z wyznaczaniem szlaku turystycznego pieszego lub rowerowego.

Ponadto, zgodnie z art. 88l ust. 2 ustawy Prawo wodne, jeżeli nie utrudni to zarządzania ryzykiem powodziowym, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może, w drodze decyzji zwolnić od zakazów ustanowionych w art. 88l ust. 1 ww. ustawy określając jednocześnie warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 pkt. 3 ustawy Prawo wodne, zabrania się lokalizowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, gromadzenia ścieków,

odchodów zwierzęcych, środków chemicznych, a także innych materiałów, które mogą zanieczyścić wody, prowadzenia odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, w tym w szczególności ich składowania.

Na podstawie art. 40 ust. 3 ustawy Prawo wodne, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może, w drodze decyzji, zwolnić od zakazu, o którym mowa w art. 40 ust. 1 pkt 3, określając warunki niezbędne dla ochrony jakości wód, jeżeli nie spowoduje to zagrożenia dla jakości wód w przypadku wystąpienia powodzi.

W świetle powyższych przepisów prawa podkreślenia wymaga obowiązujący na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zakaz wykonywania robót i czynności, które utrudniają ochronę przed powodzią, zwiększają zagrożenie powodziowe lub stanowią zagrożenie dla jakości wód w przypadku wystąpienia powodzi. Jednocześnie zakres regulacji przedmiotowych przepisów prawa jednoznacznie wskazuje, iż jedynie w ściśle określonych przypadkach, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej, jako organ, może wydać decyzję zwalniającą od ww. zakazów.

Z uwagi na zakres planowanych prac w tym m.in. związanych z budową obiektów budowlanych oraz gromadzeniem ścieków, zamierzenie inwestycyjne określone we wniosku Strony wymaga uzyskania decyzji zwalniającej od ww. zakazów określonych w art. 88l ust. 1 oraz w art. 40 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo wodne, albowiem dotyczy działań wskazanych, jako zakazane na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Katalog stron w postępowaniu o wydanie decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczają przepisy prawa materialnego, w tym art. 88l ust. 5 oraz art. 40 ust. 3b ustawy Prawo wodne, w myśl których przymiot strony posiadają wnioskodawca, właściciel wału przeciwpowodziowego oraz właściciel wody. Powołując się na powyższe przepisy należy wyjaśnić, iż wyznaczają one w sposób jednoznaczny zamknięty katalog stron postępowania w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od ww. zakazów.

Zgodnie z ustaleniami tut. Organu, teren nieruchomości wskazanej pod planowane przedsięwzięcie, znajduje się w rejonie km 137+000 rzeki Pilica, gdzie nie są zlokalizowane wały przeciwpowodziowe. W związku z powyższym, stronami przedmiotowego postępowania są wnioskodawca oraz właściciel wody.

Podstawę materialnoprawną wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią stanowią przepisy ustawy Prawo wodne. Stosownie do treści art. 9 ust. 6c ww. ustawy, jako obszary szczególnego zagrożenia powodzią klasyfikowane są m.in. obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat (dalej woda 1%), obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi raz na 10 lat (dalej woda 10%).

W analizowanym przypadku dokumentem pozwalającym na określenie lokalizacji terenu prowadzenia robót w granicach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią są mapy zagrożenia powodziowego opracowane przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej.

Stosownie do informacji prezentowanych na przedmiotowych mapach, obowiązujących na dzień wydania niniejszej decyzji, teren objęty planowanymi działaniami wskazanymi we wniosku, znajduje się w granicach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią. Powyższe ustalono na podstawie arkusza map zagrożenia powodziowego oznaczonego godłem M-34-17-C-a-1. Rzędna wody 1% w rejonie przedmiotowej nieruchomości wynosi 156,93 m n.p.m. Kr., a wody 10% 156,33 m n.p.m. Kr. Przechodząc od powyższych ustaleń formalnoprawnych, rozpoznając całokształt akt sprawy stwierdzono następujący stan faktyczny.

W ramach prac objętych wnioskiem planuje się zmianę ukształtowania terenu w związku z przygotowaniem miejsca wodowania kajaków oraz zagospodarowaniem mas ziemnych pochodzących z planowanego poszerzenia rowu na potrzeby obsługi turystyki kajakowej na powierzchni około 300 m². Przygotowanie miejsca do wodowania kajaków obejmuje utworzenie skarpy o małym nachyleniu oraz rozmieszczenie piasku płukanego o miąższości do 30 cm w pasie o długości do 20 m wzdłuż rowu. Prace związane z przebudową rowu będą obejmowały prace ziemne na odcinku o długości 70,0 m. Projektuje się pogłębienie istniejącego rowu i jego poszerzenie, skarpy zostaną wyprofilowane i umocnione płytami ażurowymi oraz roślinnością.

Planowane działania obejmują montaż kładki stalowo-drewnianej nad rowem o długości 10,0 m i szerokości do 1,5 m, zlokalizowanej na ławach fundamentowych z zakotwionymi prętami. Wysokość barierki zaplanowano do 110 cm. Na terenie objętym zamierzeniem zaplanowano zlokalizowanie dwóch altan. Obiekty będą drewniane, posadowione na stopach fundamentowych z betonu. Długość altany wyniesie do 11,50 m, szerokość do 5,50 m i wysokość do 3,20 m. Plac zabaw dla dzieci będzie miał powierzchnię do 175,0 m², w jego granicach będą zlokalizowane urządzenia przeznaczone do zabawy dla dzieci, posadowione na stopach fundamentowych. Wykonanie miejsc widokowych obejmuje prace porządkowe oraz montaż ławek i ławostolów. Wykonanie miejsca na ognisko

obejmuje przygotowanie paleniska poprzez wybetonowanie jego wnętrza oraz utwardzenie terenu wokół. Siedziska wokół ognika planowane są jako drewniane, zlokalizowane na powierzchni terenu. Ponadto na terenie objętym zamierzeniem planuje się zlokalizować elementy małej architektury, w tym ławostoły, ławki, grille stalowe, kosze na odpady, stojaki na rowery, tablicę informacyjną, „witacz”. Projektuje się wykonanie oświetlenia terenu zamierzenia, które wiąże się ze zlokalizowaniem 7 szt. słupów oświetleniowych o wysokość do 4,0 m.

Planowane chodniki i place utwardzone będą miały powierzchnię do 900 m², szerokość chodników wyniesie do 2,0 m. Ciągi komunikacyjne będą stanowiły tereny utwardzone. Plac manewrowo-postojowy będzie stanowić droga o długości do 66,0 m i szerokości 4,00 m, o nawierzchni szczelnie utwardzonej. Miejsca postojowe projektowane są o nawierzchni żwirowo- gliniastej i łącznej powierzchni do 265 m².

W ramach prac objętych wnioskiem zaprojektowano wykonanie utwardzonego terenu przeznaczonego do zlokalizowania pojemników do selektywnej zbiórki odpadów oraz kontenerów sanitarnych, w których planuje się tymczasowo gromadzić ścieki. Ścieki planuje się gromadzić w przenośnych zbiornikach w liczbie maksymalnie 2 szt., opróżnianych co najmniej raz w tygodniu przez specjalistyczną firmę. Zbiorniki będą w ustawiane wyłącznie sezonowo (w okresie od maja do października).

Zgodnie z załączoną do wniosku mapą zasadniczą stanowiącą kopię materiału państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego Starosty Tomaszowskiego, rzędne przedmiotowej części nieruchomości kształtują się na wysokości 155,1 – 157,0 m n.p.m. Kr. Rzędne w miejscu, gdzie planuje się zlokalizować planowaną infrastrukturę wynoszą 156,2 – 156,7 m n.p.m. Kr., a w miejscu projektowanego umiejscowienia zbiorników do gromadzenia ścieków rzędna terenu wynosi 156,7 m n.p.m. Kr.

Zgodnie z obowiązującymi mapami zagrożenia powodziowego część nieruchomości, gdzie planuje się realizację zamierzenia obejmującą zlokalizowanie planowanej infrastruktury znajduje się w części w zasięgu wody 10% o głębokości do kilkunastu centymetrów. W przypadku wystąpienia wody 1% teren nieruchomości, gdzie projektuje się zlokalizować infrastrukturę, pokryty będzie warstwą wody o głębokości do 73 cm, w miejscu planowanych terenów utwardzonych, na których planuje się zlokalizować przenośne zbiorniki do gromadzenia ścieków głębokość wody przy prawdopodobieństwie wystąpienia raz na 100 lat wynosi 23 cm.

Wobec lokalizacji w granicach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią i związanego z tym ryzyka okresowego oddziaływania wód wezbraniowych wskazano, że roboty ziemne powinny być prowadzone w okresie korzystnych warunków hydrologicznych, a Wnioskodawca we własnym zakresie powinien pozyskiwać aktualne prognozy dotyczące zagrożenia powodziowego i na czas prognozowego wezbrania obowiązany jest do ewakuacji poza obszary szczególnego zagrożenia powodzią ludzi, sprzętu oraz materiałów budowlanych. Ponadto określono, że odpady powstające w związku z prowadzeniem robót budowlanych będą na bieżąco usuwane poza granice ww. obszarów.

Określając warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią oraz ochrony jakości wód, wskazano że w związku z planowanym gromadzeniem ścieków oraz odpadów w zbiornikach, określono, że ww. zbiorniki będą zlokalizowane na powierzchni szczelnie utwardzonej na wysokości minimum 157,30 m n.p.m. Kr. Zbiorniki do gromadzenia ścieków będą lokalizowane okresowo, w terminie maj – październik i będą opróżniane, co najmniej raz w tygodniu. Na czas prognozowego wezbrania zbiorniki do gromadzenia ścieków zbiorniki do gromadzenia odpadów oraz planowane elementy infrastruktury (kładka, altany, ławki, stoły, ławostoły, siedziska, tablice) będą usuwane, poza granice obszarów szczególnego zagrożenia powodzią. Określone powyżej warunki mają na celu ograniczenie ewentualnych strat w mieniu oraz ograniczenie możliwego zanieczyszczenia wód, w przypadku wystąpienia powodzi na terenach objętych zamierzeniem.

W celu ograniczenia wpływu na przepływ wód wezbraniowych wskazano, że tereny utwardzone wykonane zostaną na poziomie terenu (nie dopuszcza się wykonania nasypów pod terenami utwardzonymi). Po zakończeniu wskazanych we wniosku robót teren nieruchomości zostanie przywrócony do stanu nieutrudniającego zarządzania ryzykiem powodziowym. Na terenie przedmiotowej nieruchomości nie będą prowadzone żadne prace związane z trwałą zmianą ukształtowania terenu, z wyłączeniem miejsca do wodowania kajaków (na długości 20 m wzdłuż rowu, gdzie dopuszcza się utworzenie nasypu o miąższości do 30 cm), a urobek pozyskany z robót ziemnych, w tym prac polegających na przebudowie rowu, zostanie usunięty poza obszary szczególnego zagrożenia powodzią, na których to obszarach nie będą prowadzone żadne roboty nieobjęte przedmiotem niniejszej decyzji.

Powyższe wiąże się z odmową zwolnienia od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, w zakresie wskazanych we wniosku prac polegających na zmianie ukształtowania terenu na powierzchni około 300 m², związanych z podniesieniem obszaru części działki nr 1480 o około 60 cm. Należy mieć

na uwadze, że zamierzenie planowane jest na lewym brzegu rzeki, znacznie niższym niż brzeg prawy w rejonie zamierzenia. Wody wezbraniowe zgodnie z mapami zagrożenia powodziowego, w przypadku wystąpienia wody 1% będą przepływać korytem rzeki oraz w przeważającej części po lewej stronie od koryta. Zmiana ukształtowania terenu w postaci usypania mas ziemnych prostopadle do kierunku spływu wód wezbraniowych, prawie na całej szerokości obszarów szczególnego zagrożenia powodzią w analizowanym przekroju doliny rzecznej, w sposób istotny wpłynie na przepływ wód powodziowych, co w konsekwencji może mieć wpływ na tereny znajdujące się szczególnie powyżej części nieruchomości objętej zamierzeniem (tereny dotychczas niezagrożone powodzią mogą w czasie wezbrania zostać pokryte wodami).

Ocena stanu faktycznego dokonana przez tut. Organ wskazuje, że realizacja planowanego przedsięwzięcia we wskazanym zakresie, na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią nie będzie utrudniała zarządzania ryzykiem powodziowym, w tym ochrony przed powodzią oraz nie będzie stanowiła zagrożenia dla jakości wód. W podstawie decyzji określone zostały warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią, których dotrzymanie jest konieczne dla właściwej realizacji przedsięwzięcia. W przedmiotowym zakresie spełnione są zatem przesłanki warunkujące wydanie decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne.

Stosownie do przedstawionych wyjaśnień orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Niniejsza decyzja nie jest tożsama z przyzwoleniem na realizację robót, bez uzyskania pozwoleń przewidzianych prawem.
2. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie ul. Zarzecze 13B, 03-194 Warszawa, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
3. Niniejsza decyzja wygasa, jeżeli w terminie 2 lat od dnia, w którym stała się ostateczna, nie uzyskano pozwolenia wodnoprawnego, jeżeli jest wymagane lub nie rozpoczęto wykonywania robót lub czynności będących przedmiotem niniejszej decyzji.



REGIONALNY ZARZĄD GOSPODARKI WODNEJ
03-194 Warszawa, ul. Zarzecze 13B

DECYZJA OSTATECZNA z dniem 04.08.2017r.

STARSZY SPECJALISTA
w Zespole Zarządzania i Ochrony Przeciwpowodziowej
w Wydziale Centrum Operacyjne Zarządzania
Przeciwpowodziowego Własy Środkowej

Anna Roman

upoważnienia Dyrektora RZGW w Warszawie
KIEROWNIK
Zespołu Usług
Ochrony Przeciwpowodziowej
w Wydziale Centrum Operacyjne Zarządzania
Przeciwpowodziowego Własy Środkowej
Adrian Koleszewski

Adrian Koleszewski

Otrzymują:

1. Gmina Tomaszów Mazowiecki, ul. Prezydenta I. Mościckiego 4, 97-200 Tomaszów Mazowiecki
2. Pełnomocnik Prezesa KZGW na obszarze działania RZGW w Warszawie (NZW)

Do wiadomości:

1. TC-U aa

